

## О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В ФСКН РОССИИ

Согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, признано одной из стратегических целей государственной антинаркотической политики в сфере сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте.<sup>1</sup>

В мировых рейтингах положение с коррупцией в России эксперты отмечают как очень плохое.<sup>2</sup>

Происходит слияние коррумпированных государственных чиновников различного уровня и криминальных структур, усиливается их стремление влиять на принятие экономических и политических решений и даже овладеть рычагами власти.<sup>3</sup>

Как отмечают специалисты, «многие незаконные наркотические операции осуществляются под прикрытием чиновников всех уровней, которые обеспечивают наркодельцам надежную безопасность и спокойствие».<sup>4</sup>

Коррупцию можно определить как систематический подкуп должностных лиц, политических и общественных деятелей, – представителями наркопреступных групп и сообществ, с целью повлиять на принятие ими решений в пользу криминальных структур.

25,7% опрошенных граждан оценили качество правоохранительной деятельности как крайне низкое, причем причину такого положения 52,6% связали с коррупцией в правоохранительных органах. 67% из числа опрошенных сотрудников правоохранительных органов полагали, что именно

---

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

<sup>2</sup> Ашурбеков Т. Противодействие прокуратуры коррупционным проявлениям как угрозе проявления национальной безопасности // Уголовное право. 2006. № 4. С.111.

<sup>3</sup> Гриб В.Г., Окс Л.Е. Противодействие коррупции. – М.: Московская финансово-промышленная академия. 2011. С.7.

<sup>4</sup> Косарев В.Н. Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблемы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ – требуют программно-целевого подхода и эффективных законодательных мер // Наркоконтроль. 2012. №1. С.36.

коррупция является основным источником криминализации правоохранительной деятельности.<sup>5</sup>

Корыстное использование ими своего служебного положения обуславливает непринятие законных мер к разоблачению преступников: необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, факты их необоснованного приостановления и прекращения, сокрытие и фальсификацию доказательств.

В. Васильев, лидер фракции «Единая Россия» в Государственной Думе РФ высказался следующим образом: «Я рад, что дожил до такого времени, когда власть настолько окрепла, что начала борьбу с коррупцией и криминалом внутри себя».<sup>6</sup>

Коррупция в правоохранительных органах и судах нарушает конституционно-правовой принцип справедливости, влечет безнаказанность наркопреступников, стимулирует криминализацию российского общества, способствует развитию организованных форм наркопреступников.

Взяточничество в правоохранительных органах нарушает конституционный принцип справедливости, влечет безнаказанность преступников, способствует развитию организованной наркопреступности.

Государственная политика в сфере оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту должна решать проблемы: борьбы с коррупцией в правоохранительной сфере, способствующей наркопреступности; установления строгого контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; сокращение количества правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; улучшение качества уголовного и административного законодательства.

Одним из важных направлений деятельности ФСКН России (наряду с выполнением своих прямых задач) в последние годы является борьба с коррупцией. Коррупционные процессы препятствуют эффективной работе органов наркоконтроля, парализуют противодействие незаконному обороту наркотиков, подрывают общественное доверие к его деятельности и приводят к

---

<sup>5</sup> Королева М. Роль коррупции в криминализации правоохранительной деятельности // Уголовное право. 2007. №1. С.106.

<sup>6</sup> Аргументы и факты. 2013. №15. С.2.

неспособности руководителей контролировать и направлять деятельность подчиненных.

Изучение различных проявлений коррупционной активности сотрудников правоохранительных органов, в том числе и сотрудников органов наркоконтроля, позволяет сделать вывод о достаточной криминологической однородности преступных деяний, совершенных ими. Однородность связана с объектом преступного посягательства. Степенью криминализации и характером общественной опасности, психологическим отношением личности к совершенному ею деянию, взаимосвязью использования представителем власти служебного положения с последующим возникновением для потерпевшего уголовно-процессуальных отношений.<sup>7</sup>

Антинаркотическая и антикоррупционная политика тесно взаимосвязаны и имеют правотворческий, правоприменительный и организационно-ресурсный аспекты. Правотворчество выражается в нормативно-правовых актах, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, административному и другим отраслям законодательства. Увеличивается количество уголовно-правовых составов в данной сфере правоотношений. Изменяется подход законодателя в правовом регулировании ответственности за дачу, получение, взятки посредничество во взяточничестве.

Незаконный оборот наркотиков и коррупция – тесно взаимосвязанные явления. Наркобизнес является одной из наиболее прибыльных отраслей теневой экономики. Огромная выгода, приносимая этим видом преступной деятельности, активно используется для подкупа работников правоохранительных органов, что позволяет преступникам безнаказанно пересекать границы государств, распространять наркотики среди населения нашей страны, уходить от ответственности при разоблачении. По опубликованным данным, до одной трети преступных доходов, получаемых от организованной преступной деятельности используется преступниками для установления коррупционных

---

<sup>7</sup> См. Алтухов С.А. Преступления сотрудников милиции понятие. Виды и особенности профилактики. – СПб, 2001. С. 45-46, Волженкин Б.В. Служебные преступления. – М., 2000. С. 140-142.

связей с представителями правоохранительных структур в целях обеспечения своей безопасности.<sup>8</sup>

Исследования последних лет показывают, что для незаконного оборота наркотиков типичным является именно групповой, организованный характер.<sup>9</sup> По данным исследования организованной преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков, проведенного в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации,<sup>10</sup> именно коррупцию 22,5% опрошенных в качестве экспертов сотрудников правоохранительных органов считают главной причиной увеличения масштабов наркобизнеса в России. При этом 17,3% респондентов полагают, что в преступность такого вида все чаще включаются и сотрудники правоохранительных органов.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, являясь специализированным государственным органом, вся деятельность которого сосредоточена на противодействии незаконному обороту наркотиков, представляет для преступников, занимающихся наркобизнесом, заведомый интерес. Можно говорить о том, что органы наркоконтроля в большей степени подвержены коррупционному воздействию, причем как со стороны представителей преступного наркобизнеса, так и со стороны рядовых потребителей. Специфика проявлений коррупции в ФСКН России прямо связана с предметом деятельности службы, ее основными задачами, которые она призвана решать.

В настоящее время действующее законодательство рассматривает как проявление коррупции участие сотрудников правоохранительных органов, в том числе и ФСКН России, в незаконном обороте наркотиков.

Исходя из содержания ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» коррупцией признается любое использование должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды. Как

---

<sup>8</sup> См. Криминология: учебник / под. общ. ред. А.И. Долговой. М.: НОРМА-ИНФА-М, 2010. С.805.

<sup>9</sup> См.: Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2009 год: информационно-аналитический доклад / Под общ. ред. ректора Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации И.Э. Звечаровского. М., 2010. С.81.

<sup>10</sup> См. Организованная преступность в сфере незаконного оборота наркотиков: научно-методическое пособие / О.А. Евланова и др. рук. авт. коллектива О.А. Евланова. М

видно, закон не содержит дефиниции «преступления коррупционной направленности». Представляется, что необходимо восполнить этот законодательный пробел путем внесения изменений в базовый нормативный правовой акт, регламентирующий борьбу с этим противоправным явлением - в Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции от 19 декабря 2008 года.

Отсутствующий в законе перечень преступлений коррупционной направленности разработан и утвержден совместным указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел России.<sup>11</sup>

К таким критериям относятся:

1. Наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния.
2. Связь деяния со служебным положением субъекта.
3. Обязательное наличие у субъекта корыстного мотива.
4. Совершение преступления только с прямым умыслом.

Таким образом, для профилактики и предупреждения коррупционных преступлений в органах наркоконтроля необходим комплекс мер, а именно: следует улучшать организационно-управленческие меры, усиливать подразделения собственной безопасности ФСКН России, повышать эффективно системы проверки и изучения личных качеств кандидатов при приеме их на службу в органы наркоконтроля.

Нельзя недооценивать роль психологического сопровождения оперативно-следственной деятельности сотрудников ФСКН России.

Необходимо отметить, что борьба с коррупционными преступлениями и наркотиками требует не только репрессивных мер, но позитивного изменения культуры общества в целом, улучшению уровня социализации молодежи, организации труда и жизни людей.

Государственная политика должна быть направлена на доработку и гармонизацию уголовного, уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства.

Целесообразно проведение мониторинга ситуации, организацию сбора данных в регионах, что позволит своевременно принимать адекватные программы противодействия коррупции в органах наркоконтроля.

---

<sup>11</sup> См.: Совместное Указание Генеральной прокуратуры РФ и МВД России от 28.12.2010 № 450\85\3 «О введении в действие Перечней статей УК РФ, используемых при формировании статистической отчетности». Перечень № 23.

Система уголовно-правовых наказаний за коррупционные преступления нуждается в оптимизации и системном согласовании с учетом того обстоятельства, что любые законодательные новеллы должны быть социально обусловленными и теоретически обоснованными.